

VERBALE DEL 4 OTTOBRE 2018
[VERSIONE CON PARTI OBLITERATE PER LA PUBBLICAZIONE]

OGGETTO:ESITO INDAGINE ESPLORATIVA PRELIMINARE DI MERCATO, VOLTA ALL'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI D'INTERESSE PROPEDEUTICHE ALL'EVENTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO (ex art. 36, comma 2, lett. a del D.Lgs 50/2016 e sue ss.mm.ii.) DEL "SERVIZIO DI TRASLOCO DEGLI ARREDI/ATTREZZATURE D'UFFICIO, DALLE EX SOCIETA'/CONSORZI D'AMBITO PRESSO LA SEDE ISTITUZIONALE DELLA SRR PALERMO AREA METROPOLITANA S.C.P.A."

L'anno duemiladiciotto (2018), il giorno quattro (4) del mese di ottobre alle ore 13:30, presso la sede della SRR Palermo Area Metropolitana, sita in Via Resuttana, 360 - 90146 Palermo (PA); il sottoscritto Dott. Giuseppe Licari, in qualità di responsabile del procedimento, con la continua presenza del testimone all'uopo selezionato nella persona del Geom. Gaspare Piffero, nel procedere in seduta riservata all'esame delle manifestazioni di interesse concernenti quanto già precisato all'oggetto,

PREMETTE:

- che al fine di definire la fase di transito delle funzioni senza soluzione di continuità, dalle previgenti Società/ConSORZI d'ambito alle nuove Società di regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti (SRR), la SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A. (*operante nell'ATO 16*) ha avviato - fra l'altro - delle trattative propedeutiche all'acquisizione di alcuni beni strumentali, tuttora appartenenti alle ex Società/ConSORZI d'ambito e da trasferire al nuovo ente di regolamentazione del settore rifiuti, in quanto strettamente necessari a garantire la continuità della gestione amministrativa *ex lege* attribuita a questo nuovo ente;
- che previa regolare acquisizione del possesso dei predetti beni, occorre, di conseguenza, provvedere all'affidamento del servizio generalizzato all'oggetto;
- che nelle more di definire il processo di acquisizione di tali beni, si è ritenuto opportuno effettuare un'apposita indagine di mercato preliminare a scopo puramente esplorativo, da avviare attraverso idonee forme di pubblicità e nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, al fine di individuare la platea dei potenziali affidatari ed identificare le migliori soluzioni tecniche e le più vantaggiose condizioni economiche praticatesi sul mercato di riferimento;
- che in data 25/09/2018 è stato dato avvio alla consultazione di mercato di cui trattasi, mediante integrale pubblicazione dell'avviso pubblico e dei relativi allegati sul profilo informatico della SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A. (*Sez. Amm./Trasparente – Bandi e Contratti*);

- che la durata della suddetta pubblicazione, in ragione della rilevanza del potenziale contratto e delle peculiari esigenze di servizio, è stata determinata per un periodo complessivo di dieci giorni naturali e consecutivi, con decorrenza dalla data di esposizione dell'avviso sul profilo informatico del committente e sino alla data del 4 ottobre c.a.;
- che gli elementi essenziali del potenziale contratto, i requisiti generali e speciali richiesti per la partecipazione, nonché i criteri di selezione di che trattasi sono stati, segnatamente, previsti nel predetto avviso pubblico d'avvio dell'esplorazione, a cui espressamente si rinvia per l'esame delle manifestazioni eventualmente pervenute;
- che la consultazione in trattazione ha scopo puramente esplorativo (*nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione*) e, pertanto, non vincola in alcun modo la SRR con gli operatori che abbiano eventualmente manifestato il loro interesse, poiché non trattasi di avviso o procedura di gara *stricto sensu*;
- che entro i termini perentori di ricezione delle eventuali manifestazioni d'interesse, fissatisi in **data odierna alle ore 13:00**, sono pervenuti numero due (2) plichi rappresentativi dei seguenti operatori economici:
 1. **Autotrasporti Bilello Maurizio** con sede in C.so Calatafimi n°686 – 90131/Palermo – P.I.V.A.: 03761540826 - assunto al ns. prot.n°1812/ALB del 03/10/2018 (ore 12:14) e consegnato *brevis manu*;
 2. **Pulishop di Veronica La Barbera**, con sede in Via G. Lipari n°26/28 - 90030/Altofonte (PA) - P.I.V.A.: 05874590820 - assunto al ns. prot.n°1813/ALB del 04/10/2018 (ore 11:47) e consegnato mediante corriere;

**PER QUANTO INNANZI PREMESSO
E RICHIAMATE LE DISPOSIZIONI DI CUI:**

- ⇒ all'art. 30. del D.Lgs. 50/2016, recante "*Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni*",
- ⇒ all'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad €. 40.000,00 possa avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato, pur senza previa consultazione di due o più operatori economici,
- ⇒ all'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, che nel caso di forniture /servizi ad alta ripetitiva e/o standardizzate, prevede la facoltà di poter utilizzare, per l'affidamento del relativo appalto, il criterio del prezzo più basso;
- ⇒ alle Linee Guida n. 4 emanate dall'ANAC, aventi ad oggetto "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D.Lgs 56/2017 ("*Correttivo*") con delibera del medesimo Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO,

alla continua presenza del testimone sopracitato e previa enumerazione dei plichi ricevuti, procede, dunque, alla verifica delle manifestazioni d'interesse all'uopo pervenute ed in premessa già censite e, ciò, in ordine al protocollo d'ingresso assegnatosi e compatibilmente a quanto previsto dall'avviso pubblico di specifico riferimento.

A quest'ultimo proposito, di seguito, si riproduce un apposito prospetto riassuntivo delle operazioni all'uopo effettuate, con l'indicazione, per ogni operatore manifestante, della quotazione economica proposta, delle specifiche modalità esecutive prospettate, della sussistenza o meno dei requisiti previsti per la partecipazione e della rispondenza o meno delle modalità operative proposte, rispetto alle condizioni minime di esecuzione prescritte nell'avviso pubblico d'avvio dell'esplorazione.

OPERAZIONI DI VERIFICA MANIFESTAZIONI D'INTERESSE

N°	Operatore economico	Descrizione verifica	Quotazione economica	Esito
1	<u>Autotrasporti Bilello Maurizio</u>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Plico - <u>FORMALMENTE REGOLARE.</u> ▪ Dichiarazione di disponibilità ad eseguire il servizio alle condizioni minime, nessuna esclusa ed eccettuata, con esatta indicazione del numero delle unità di personale che si intendono impiegare, delle attrezzature e dei mezzi che si ritiene necessario utilizzare, nonché delle eventuali ulteriori modalità di dettaglio con le quali si intende svolgere la prestazione richiesta, in caso di affidamento - <u>INTEGRALMENTE ASSENTE;</u> ▪ Dichiarazione sostitutiva unica di autocertificazione dei requisiti di partecipazione - <u>PRESENTE E PARZIALMENTE REGOLARE.</u> La dichiarazione di che trattasi si presenta in più parti incompleta, a causa della mancata barratura di alcune caselle opzionali che riproducono i contenuti delle attestazioni da dover necessariamente rendere. ▪ Quotazione economica - <u>PRESENTE E PARZIALMENTE REGOLARE</u> (il relativo importo viene riportato nella seguente colonna, denominata "Quotazione economica"). La quotazione in questione, pur essendo indicata a corpo per l'esecuzione dell'intero ed ipotetico servizio oggetto di consultazione, contrariamente a quanto prescritto dall'avviso, non distingue ne la quota parte di corrispettivo previsto per l'esecuzione di ciascuna delle due fasi oggetto dell'eventuale prestazione complessivamente richiesta (<i>Fase 1 - trasloco da Partinico vs Palermo/ Fase 2 - Trasloco da Misilmeri vs Palermo</i>), ne tantomeno il dettaglio di detto corrispettivo per ogni singola voce di costo di cui è composta la medesima prestazione [ovvero: a)-operazioni preparatorie di imballaggio ed eventualmente di smontaggio - b) movimentazione del materiale da traslocare, attraverso percorsi e attrezzature più idonee - c) carico e stivaggio della merce in autocarri furgonati idonei - d) trasporto dal luogo di origine al luogo di destinazione - e) scarico e movimentazione del materiale traslocato, attraverso percorsi e attrezzature più idonee - f) collocazione del materiale traslocato nella nuova sede con eventuali operazioni di rimontaggio]. ▪ Documento di identità del dichiarante - <u>OMESSO</u> ▪ Quietanza di pagamento polizza assicurativa R.C. generale - <u>PRODOTTA FACOLTATIVAMENTE</u> 	<i>Omissis</i>	Non idoneo

2	Pulishop di Veronica La Barbera	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Plico - <u>FORMALMENTE REGOLARE</u>. ▪ Dichiarazione di disponibilità ad eseguire il servizio alle condizioni minime, nessuna esclusa ed eccettuata, con esatta indicazione del numero delle unità di personale che si intendono impiegare, delle attrezzature e dei mezzi che si ritiene necessario utilizzare, nonché delle eventuali ulteriori modalità di dettaglio con le quali si intende svolgere la prestazione richiesta, in caso di affidamento – <u>PRESENTE E REGOLARE</u>. ▪ Dichiarazione sostitutiva unica di autocertificazione dei requisiti di partecipazione - <u>PRESENTE E PARZIALMENTE REGOLARE</u>. La dichiarazione di che trattasi si presenta incompleta in un solo campo, e precisamente al Punto 2.4 lett.e), a causa della mancata barratura della corrispondente casella opzionale che riproduce il contenuto di una attestazione da dover necessariamente rendere. ▪ Quotazione economica - <u>PRESENTE E PARZIALMENTE REGOLARE</u> (il relativo importo viene riportato nella seguente colonna, denominata “<i>Quotazione economica</i>”). La quotazione in questione, pur essendo indicata quasi del tutto conformemente a quanto prescritto in avviso, contrariamente a quanto altresì richiesto, non distingue la quota parte di corrispettivo a corpo previsto per l’esecuzione di ciascuna delle due fasi oggetto dell’eventuale prestazione complessivamente richiesta (<i>Fase 1 - trasloco da Partinico vs Palermo/ Fase 2 – Trasloco da Misilmeri vs Palermo</i>). <p>Documento di identità del dichiarante – <u>APPOSTO E VALIDO</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Dichiarazioni ulteriori – <u>PRODOTTE FACOLTATIVAMENTE</u> 	Omissis	Idoneo con riserva
---	---------------------------------	--	---------	--------------------

In relazione alle risultanze emerse dalla superiore verifica e sulla base dei soli atti acquisiti al procedimento sperimentato, si rileva che l’espletata indagine di mercato ha permesso di appurare, nel mercato merceologico del settore di riferimento, la presenza di un **solo operatore economico interessato, potenzialmente idoneo all’eventuale affidamento della commessa generalizzata in epigrafe**. Difatti, pur con qualche riserva/anomalia sopra contrassegnata e da dover sciogliere/superare in sede d’eventuale affidamento, detto operatore è risultato sostanzialmente munito di tutti gli adeguati requisiti prodromici all’esecuzione della fornitura oggetto di consultazione.

Per quanto concerne il giudizio d’idoneità espresso riguardo alla posizione dell’altro operatore economico manifestante (*ossia l’Autotrasporti Bilello Maurizio*), il responsabile del procedimento ritiene opportuno precisare sul punto che tale negativa valutazione, al di là di ulteriori incompletezze ed imprecisioni emerse in sede di esame della relativa documentazione (a rigore, regolarizzabili mediante successiva integrazione documentale), è derivata principalmente dalla mancata allegazione del documento di riconoscimento da parte del legale rappresentante del medesimo operatore interessato.

In proposito, sulla scorta di un consolidato orientamento giurisprudenziale sul punto (*ex multis, Consiglio di Stato, sez. V, 20 agosto 2018, n. 4959*), occorre rilevare che ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 38, comma 3, 46 e 47, comma 1, del DPR n. 445/2000 e ss.mm.ii., “(...) **l’allegazione del documento di identità alla dichiarazione attestante circostanze o fatti o stati determinati è elemento essenziale ed indispensabile perché venga ad esistenza l’autocertificazione stessa, come costruita dall’art. 47 del preindicatedo DPR 445/2000**. In assenza di tale allegazione, la dichiarazione resa, pur fisicamente presente in atti, **è priva del valore legale tipico**, ossia quello di autocertificazione, delineato dalla fattispecie normativa, traducendosi in

inesistenza giuridica della autocertificazione stessa (...)". Secondo costante ed autorevolissima giurisprudenza, difatti, in sede di partecipazione a procedure pubbliche (*lato sensu* intese) propedeutiche all'affidamento di contratti relativi alla fornitura di lavori, beni e/o servizi, la produzione della fotocopia del documento d'identità del dichiarante deve essere considerata un elemento costitutivo dell'autocertificazione e, trattandosi di requisito formale *ad substantiam* dell'autocertificazione stessa, la sua mancanza non è regolarizzabile, poiché l'allegazione di copia del documento d'identità costituisce adempimento di valore essenziale, volto a garantire l'esatta provenienza di ogni singola documentazione esibita.

Per questo specifico e sostanziale motivo, le risultanze dell'esame effettuato sulla manifestazione d'interesse prodotta dalla **Autotrasporti Bilello Maurizio** hanno dato luogo ad un esito negativo.

Ultimata la ricognizione ed il conteggio finale degli atti prodotti dagli operatori economici manifestanti [**Autotrasporti Bilello Maurizio - doc. complessiva n°16 fogli (compilati solo fronte) formato A4 / Pulishop di Veronica La Barbera – doc. complessiva n°19 fogli (compilati solo fronte) formato A4**], il responsabile del procedimento dispone, pertanto, la comunicazione dell'esito di siffatta indagine al Dirigente dell'Area Amministrativa, affinché quest'ultimo, nell'ambito delle proprie funzioni, possa intraprendere ogni utile iniziativa all'uopo connessa e consequenziale.

Dispone, inoltre, che si proceda alla pubblicazione del presente verbale presso il profilo informatico della amministrazione procedente all'indirizzo: www.srrpalermo.it (*Sez. Amministrazione Trasparente/Bandi e Gare*) e, ciò, al fine di garantire la massima trasparenza sulle operazioni concretamente svoltesi, nonché la generale conoscenza sugli esiti del procedimento. A tal specifico riguardo, il predetto responsabile del procedimento precisa che, a norma del **paragrafo 5.1.3 delle Linee Guida n. 4 dell'ANAC**, la pubblicazione del presente verbale sul profilo del committente, venga effettuata avendo cura di escludere le informazioni ivi formalizzate e concernenti il profilo economico e commerciale delle proposte offerte da parte degli operatori manifestanti. Per quanto testé determinato, il medesimo responsabile stabilisce, dunque, che un'esemplare del presente atto sia redatto con obliterazione dei dati economici riportati nel superiore prospetto riassuntivo ed attinenti alla colonna denominata "**Quotazione economica**".

Tutta la documentazione in luogo acquisita ed esaminata viene debitamente vidimata dal responsabile del procedimento, risposta nei rispettivi plichi d'appartenenza e successivamente depositata agli atti d'Ufficio, presso la cassaforte in dotazione alla Società d'ambito di cui in epigrafe.

La seduta è conclusa alle ore 16:45.

Del che si è redatto, in triplice copia originale (*di cui una obliterata ai fini della pubblicazione*), il presente verbale che occupa n°5 pagine di n°3 fogli, viene letto, confermato e sottoscritto dai suindicati soggetti.

Il Responsabile del procedimento/Segretario verbalizzante:  _____ ;

Il Testimone:  _____ .