

PROPOSTA

AREA AMMINISTRATIVA

SERVIZIO AFFARI GENERALI



Oggetto: Proposta di avvio del procedimento propedeutico all'esperimento di una consultazione preliminare di mercato per l'affidamento del "SERVIZIO DI FORMAZIONE NELL'AMBITO DELL'AVVISO PON SPAO - FONDO NUOVE COMPETENZE 2022 - IN TEMA DI TRANSIZIONE DIGITALE ED ECOLOGICA A FAVORE DEI DIPENDENTI IN FORZA ALLA SRR PALERMO AREA METROPOLITANA S.C.p.A."

IL SERVIZIO AFFARI GENERALI

nella persona della Dr.ssa Patrizia Musumeci, in esecuzione alle esigenze di approvvigionamento di cui in narrativa, avanza la seguente proposta:

- ❖ **Premesso** che nell'ambito territoriale ottimale di sua attuale competenza, denominato quale "ATO 16 – Palermo Area Metropolitana", la Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione dei Rifiuti Palermo Area Metropolitana S.C.p.A. – in sigla "SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A." [di seguito anche solo "SRR"] - è una società consortile di capitali a totale partecipazione pubblica costituita, ai sensi dell'art. 2615-ter c.c. ed in conformità all'art.6, comma 1 della L.R. 9/2010 e sue ss.mm.ii., per l'esercizio delle funzioni di cui all'art. 8 della predetta legge regionale, recante la vigente disciplina in materia di "Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati" su tutto il territorio dell'Isola;
- ❖ **Atteso** che la natura giuridica della SRR inquadra di fatto e di diritto la stessa nel novero delle unità istituzionali rientranti nel cd. "settore pubblico allargato" così come individuato dall'ISTAT a norma dell'art. 1 della Legge 196/2009 e sue ss.mm.ii.;
- ❖ **Considerato** che per tale specifica qualificazione, ai fini del proprio funzionamento e dello svolgimento dei propri compiti istituzionali, la SRR, nondimeno, è tenuta ad applicare le disposizioni in materia di affidamento di contratti pubblici di cui al D.lgs. 50/2016 e sue ss.mm. ed ii. (di seguito anche solo "Codice"), nell'ambito della sub-disciplina relativa ai cd. "Settori Ordinari" e, più precisamente, ad osservare le norme ivi riferite alle cd. "Amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali" di cui all'art. 3, comma 1, lett. c) del medesimo Codice, nonché tutta una serie di vincoli in materia di contenimento della spesa pubblica, in quanto ad essa compatibili;
- ❖ **Considerato:**
 - che l'ANPAL- Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro - con l'Avviso n. 2/2022 ha reso noto le modalità per la partecipazione e l'accesso al FONDO NUOVE COMPETENZE (FNC), il cui obiettivo è permettere alle imprese di realizzare specifiche intese di rimodulazione dell'orario di lavoro per mutate esigenze organizzative e produttive dell'azienda, in base alle quali una parte dell'orario di lavoro viene destinata a percorsi per lo sviluppo delle competenze dei lavoratori;
 - che il Fondo nuove competenze copre gli oneri retributivi (60%) relativi delle ore di formazione svolta, comprensivi dei relativi contributi previdenziali e assistenziali (100%) e può essere utilizzato per favorire la realizzazione di percorsi formativi finalizzati alla certificazione delle competenze dei lavoratori tra i percorsi previsti dall'Avviso;
 - con D.C.S. del 10.11.2022 è stato approvato l'Avviso ed i relativi allegati, finalizzato alla realizzazione degli interventi afferenti al Fondo Nuove Competenze;

- che la finalità del FNC è quella di agevolare l'innalzamento del livello del capitale umano, offrendo ai lavoratori l'opportunità di acquisire nuove o maggiori competenze e di dotarsi degli strumenti utili per adattarsi alle mutevoli condizioni del mercato di lavoro, sostenendo le imprese nel processo di adeguamento ai nuovi modelli organizzativi e produttivi, in risposta alle transizioni ecologiche e digitali;
- ❖ **Fatto presente** che la SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A., sulla base di un proprio progetto formativo (condiviso la Rappresentanza sindacale aziendale – RSA), entro i termini fissati in Avviso, ha aderito al **Fondo Nuove Competenze (seconda edizione)**, istituito a norma dell'art. 88 del decreto-legge n. 34 del 2020, secondo quanto previsto dal decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 22 settembre 2022, in attuazione dell'art. 11-ter del decreto-legge n. 146 del 2021, per beneficiare dei percorsi di formazione agevolata a beneficio del proprio personale dipendente;
- ❖ **Ritenuto** che, al fine di consentire una efficace ed efficiente gestione delle risorse del fondo nuove competenze, nelle more dell'iter di approvazione dell'istanza di ammissione al finanziamento in trattazione, è necessario individuare un idoneo Ente Formatore che svolga il ruolo di soggetto attuatore per conto di SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A. con il compito di erogare, gestire e rendicontare gli interventi formativi eventualmente finanziati da ANPAL;
- ❖ **Evidenziato:**
 - che l'Ente di Formazione sarà attuatore dell'intervento formativo proposto dalla SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A. nell'ambito del Fondo Nuove Competenze 2022;
 - che dall'attuazione dell'intervento formativo non potrà derivare alcun onere finanziario in capo all'Azienda SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A., essendo tutte le attività finanziate a valere sul Fondo Nuove Competenze;
- ❖ **Fatto presente**, a tal specifico proposito, che per l'acquisizione del servizio in parola non è stato rilevato attivo alcuno strumento di acquisto di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c) del D.lgs. 50/2016, avente ad oggetto prestazioni compatibili con quelle relative all'esigenza di approvvigionamento in trattazione;
- ❖ **Dato atto** che questa S.A. risulta attualmente sprovvista di un proprio sistema di qualificazione (Albo dei Fornitori) cui da poter attingere per gli affidamenti sottosoglia di rilevanza euro-unitaria, nell'osservanza dei principi generali di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e sue ss.mm. ed ii.;
- ❖ **Rilevato** che per il fabbisogno formativo in trattazione, in assenza di elementi oggettivi e concreti al caso di specie, non è stato possibile predeterminare alcun valore economico massimo estimativo per l'esecuzione del servizio di correlativo riferimento;
- ❖ **Ritenuto**, conseguentemente, che occorre procedere all'esperienza di una consultazione preliminare di mercato ex artt. 66 e 67 del D.lgs. 50/2016 e sue ss.mm.ii, per un preventivo confronto/esame tecnico con le imprese e gli enti del settore interessato, finalizzato ad individuare la platea di idonei operatori potenzialmente contraenti, con conseguente identificazione delle soluzioni tecniche, organizzative ed operative disponibili nel settore merceologico di categoria, delle clausole contrattuali generalmente accettate e delle condizioni economiche in atto praticate e, ciò, al fine di poter successivamente provvedere ad una migliore e più efficace istruzione dell'eventuale processo di affidamento del servizio de quo conciliando, di tal verso, le esigenze e gli obiettivi dell'Ente procedente con le attuali, più vantaggiose e praticabili offerte presenti sul mercato di categoria.
- ❖ **Tenuto conto** che sulla scorta dei precedenti rilievi questo Servizio ha provveduto alla consequenziale predisposizione di tutti gli atti istruttori ed endoprocedimentali e, più precisamente: alla redazione dello schema dell'avviso pubblico e dei connessi documenti ivi allegati, per l'avvio della preliminare fase della consultazione esplorativa del mercato di categoria;

- ❖ **Precisato** che la consultazione di mercato quivi proposta non costituisce invito a partecipare ad una procedura di affidamento, concorsuale o para-concorsuale, ma è finalizzata esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse con relativa quotazione di spesa, per favorire la massima partecipazione e la consultazione del maggior numero possibile di operatori economici in modo non vincolante, con conseguente individuazione del valore dell'affidamento de quo e della platea di idonei e potenziali contraenti cui eventualmente assegnare l'appalto necessitato, nella puntuale osservanza dei principi di cui all'art. 30 del Codice dei contratti pubblici (*D.lgs. 50/2016 e sue ss.mm.ii.*);
- ❖ **Fatto presente** che essendo la presente proposta propedeutica all'avvio di un procedimento amministrativo non immediatamente vincolante, in atto non assume alcuna rilevanza economico-contabile, la quale è rinviata ad un successivo ed apposito provvedimento d'impegno di spesa da parte dell'organo competente, a seguito di eventuale apertura e definizione della successiva fase negoziale;
- ❖ **Ravvisata**, in coerenza con l'assetto organizzativo interno della Società e nell'ambito delle specifiche funzioni riconducibili al servizio di rispettiva assegnazione, la propria competenza in merito alla proposizione della presente proposta;
- ❖ **Ritenuto** che l'adozione del provvedimento quivi proposto rientra nell'ambito dei poteri di ordinaria amministrazione dell'ente procedente;
- ❖ **Ravvisata**, pertanto, la specifica competenza del Presidente del Consiglio di Amministrazione in merito all'adozione del provvedimento di cui alla presente proposta;
- ❖ **Viste** le disposizioni di cui al Decreto Legislativo del 18.04.2016, n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici" e sue ss.mm.ii.;
- ❖ **Viste** le tuttora vigenti disposizioni di cui alle Linee Guida n. 3 emanate dall'ANAC, recanti all'oggetto "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- ❖ **Viste** le tuttora vigenti disposizioni di cui alle Linee Guida n. 4 emanate dall'ANAC, aventi ad oggetto "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- ❖ **Richiamate**, per quanto compatibili con la particolare qualificazione giuridica della SRR, le norme vigenti in materia di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica;
- ❖ **Viste** le disposizioni di cui alla Legge n. 190/2012 e sue ss.mm.ii., recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- ❖ **Viste** le disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013 e sue ss.mm.ii., in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni;
- ❖ **Viste** le disposizioni di cui alla Legge 241/1990 e sue ss.mm.ii.;
- ❖ **Viste** le disposizioni di cui al D.P.R. 445/2000 e sue ss.mm.ii.;
- ❖ **Vista** la L.r. 9/2010 recante "Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati" e le sue successive modifiche e integrazioni;
- ❖ **Visto** lo Statuto e l'atto costitutivo della "SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A.";
- ❖ **Dato atto**, in definitiva, che la presente proposta di determinazione concernente l'oggetto, assorbe parere favorevole espresso in ordine alla regolarità giuridico - amministrativa del provvedimento sottoposto all'adozione;

Per tutti i presupposti di fatto e di diritto innanzi esposti,

PROPONE,

al Presidente del CdA, di determinarsi in ordine ai seguenti punti:

1. **di autorizzare** l'avvio di un'apposita consultazione preliminare di mercato volta ad individuare il valore economico estimativo dell'intervento de quo e la platea dei potenziali ed idonei operatori economici del settore interessato, cui poter attingere per l'eventuale e successivo affidamento del servizio di che trattasi, nel pieno rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.lgs. 50/2016 e sue ss.mm.ii., nei termini e secondo i parametri e le condizioni tutti previsti nell'avviso esplorativo di mercato e dai connessi allegati predisposti dall'ufficio proponente;
2. **di approvare**, conseguentemente, tutti gli atti istruttori ed endoprocedimentali ivi allegati, propedeutici all'esperimento della suddetta indagine, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente proposta ed, in particolare: l'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse, comprensivo dei connessi moduli ivi acclusi e dell'estratto per la pubblicazione dello stesso presso gli albi pretori informatici dei comuni soci consorziati;
3. **di stabilire** che il valore massimo stimato per l'esecuzione del servizio di cui trattasi, sarà eventualmente determinato in esito alle risultanze che emergeranno dall'espletamento della consultazione di mercato.
4. **di stabilire** che in esito all'esperimento della preliminare indagine - e fatta salva ogni facoltà di annullamento, sospensione o revoca della procedura o di riapertura dei termini - si potrà direttamente procedere all'eventuale e successiva fase negoziale, anche in presenza di una sola manifestazione di interesse, purché idonea e congrua;
5. **di stabilire** che a norma delle tuttora vigenti Linee Guida ANAC n. 14, recanti "Indicazioni sulle consultazioni preliminari di mercato", per la partecipazione alla consultazione di mercato non è richiesto il possesso dei requisiti di cui agli articoli 80 e 83 del D.lgs. 50/2016 e sue ss.mm.ii., né si procederà alla relativa verifica. I requisiti d'ammissione saranno puntualmente individuati, prescritti e verificati per la partecipazione alla successiva ed eventuale procedura d'affidamento;
6. **di sottoscrivere** l'avviso pubblico di che trattasi, unitamente al relativo estratto, nella propria qualità di unico legale rappresentante p.t. della Società procedente;
7. **di disporre**, conseguentemente, l'integrale pubblicazione dell'avviso esplorativo in argomento sul profilo informatico della committente Società, alla sezione "*Amministrazione trasparente*" - sottosezione "*Bandi di gara e contratti*", nonché la pubblicazione per estratto del medesimo avviso presso gli albi pretori informatici di tutti i Comuni soci-consorziati, al fine di assicurare la massima diffusione dello stesso, anche in conformità all'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e sue ss.mm.ii.;
8. **di fissare** la durata di pubblicazione dell'avviso esplorativo di che trattasi in 15 giorni liberi a far data dall'esposizione dell'avviso medesimo presso il sito web della procedente Società;
9. **di nominare** il sottoscritto proponente, quale Responsabile del Procedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e sue s.m.i.;
10. **di demandare** al designato RUP ogni ulteriore adempimento connesso e consequenziale in ordine alla gestione giuridico - amministrativa del procedimento de quo;
11. **di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 29 del D.lgs 50/2016 e sue ss.mm.ii., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno tempestivamente pubblicati ed aggiornati sul profilo del committente (www.srrpalermo.it), alla sezione "*Amministrazione trasparente – Contratti e Gare*", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013 e sue ss.mm.ii.;
12. **di dare atto** che l'adozione del proposto provvedimento non comporta allo stato degli atti riflessi, diretti o indiretti, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente; e che l'assunzione del relativo impegno di spesa è rinviato ad successivo ed apposito provvedimento, a seguito di eventuale apertura e definizione della successiva fase negoziale;

ED A TAL FINE DISPONE,

13. **di notificare** copia della presente proposta al Dirigente dell'Area Amministrativa, affinché quest'ultimo, nell'ambito delle proprie funzioni, apponga in calce al medesimo atto il proprio nulla osta di regolarità in linea gerarchica e disponga ogni adempimento di rito per la sottoposizione della proposta in questione al destinatario Presidente del C.d.A.;
14. **di introitare** siffatto atto nel registro delle proposte afferenti all'Area Amministrativa, tenuto presso l'ufficio del protocollo cui la presente viene, altresì, indirizzata per l'esecuzione delle relative attività di registrazione e smistamento.

A supporto della presente proposta, si allega la seguente documentazione:

- Schema dell'avviso pubblico esplorativo di mercato con connessi documenti ivi allegati ed estratto per pubblicazione dello stesso presso i comuni soci consorziati;
- Schema della determinazione presidenziale di avvio del procedimento.

Il Capo Servizio AA.GG.
Dott.ssa Patrizia Musumeci



Visto si autorizza:
Il Dirigente dell'Area Amministrativa
Roberto Li Causi

