



**PROPOSTA**  
**AREA AMMINISTRATIVA**  
*SERVIZIO AFFARI GENERALI*

**Oggetto: Affidamento diretto, previo confronto di preventivi sul MePA, del “SERVIZIO DI FORMAZIONE NELL’AMBITO DELL’AVVISO PON SPAO - FONDO NUOVE COMPETENZE 2022 - IN TEMA DI TRANSIZIONE DIGITALE ED ECOLOGICA A FAVORE DEI DIPENDENTI IN FORZA ALLA SRR PALERMO AREA METROPOLITANA S.C.p.A.” - RDO N. 3534080 - CIG 9782544AAE.**

**IL SERVIZIO AFFARI GENERALI**

nella persona della Dr.ssa Patrizia Musumeci, in esecuzione alle esigenze di approvvigionamento di cui in narrativa, avanza la seguente proposta:

- ❖ **Premesso** che nell’ambito territoriale ottimale di sua attuale competenza, denominato quale “ATO 16 – Palermo Area Metropolitana”, la Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione dei Rifiuti Palermo Area Metropolitana S.C.p.A. – in sigla “SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A.” [di seguito anche solo “SRR”] – è una società consortile di capitali a totale partecipazione pubblica costituita, ai sensi dell’art. 2615-ter c.c. ed in conformità all’art.6, comma 1 della L.R. 9/2010 e sue ss.mm.ii., per l’esercizio delle funzioni di cui all’art. 8 della predetta legge regionale, recante la vigente disciplina in materia di “Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati” su tutto il territorio dell’Isola;
- ❖ **Atteso** che la natura giuridica della SRR inquadra di fatto e di diritto la stessa nel novero delle unità istituzionali rientranti nel cd. “settore pubblico allargato” così come individuato dall’ISTAT a norma dell’art. 1 della Legge 196/2009 e sue ss.mm.ii.;
- ❖ **Considerato** che per tale specifica qualificazione, ai fini del proprio funzionamento e dello svolgimento dei propri compiti istituzionali, la SRR, nondimeno, è tenuta ad applicare le disposizioni in materia di affidamento di contratti pubblici di cui al D.lgs. 50/2016 e sue ss.mm. ed ii. (di seguito anche solo “Codice”), nell’ambito della sub-disciplina relativa ai cd. “Settori Ordinari” e, più precisamente, ad osservare le norme ivi riferite alle cd. “Amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali” di cui all’art. 3, comma 1, lett. c) del medesimo Codice, nonché tutta una serie di vincoli in materia di contenimento della spesa pubblica, in quanto ad essa compatibili;
- ❖ **Considerato:**
  - che l’ANPAL- Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro - con l’Avviso n. 2/2022 ha reso noto le modalità per la partecipazione e l’accesso al FONDO NUOVE COMPETENZE (FNC), il cui obiettivo è permettere alle imprese di realizzare specifiche intese di rimodulazione dell’orario di lavoro per mutate esigenze organizzative e produttive dell’azienda, in base alle quali una parte dell’orario di lavoro viene destinata a percorsi per lo sviluppo delle competenze dei lavoratori;
  - che il Fondo nuove competenze copre gli oneri retributivi (60%) relativi delle ore di formazione svolta, comprensivi dei relativi contributi previdenziali e assistenziali (100%) e può essere utilizzato per favorire la realizzazione di percorsi formativi finalizzati alla certificazione delle competenze dei lavoratori tra i percorsi previsti dall’Avviso;
  - con D.C.S. del 10.11.2022 è stato approvato l’Avviso ed i relativi allegati, finalizzato alla realizzazione degli interventi afferenti al Fondo Nuove Competenze;

- che la finalità del FNC è quella di agevolare l'innalzamento del livello del capitale umano, offrendo ai lavoratori l'opportunità di acquisire nuove o maggiori competenze e di dotarsi degli strumenti utili per adattarsi alle mutevoli condizioni del mercato di lavoro, sostenendo le imprese nel processo di adeguamento ai nuovi modelli organizzativi e produttivi, in risposta alle transizioni ecologiche e digitali;
- ❖ **Fatto presente** che la SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A., sulla base di un proprio progetto formativo (condiviso con la Rappresentanza sindacale aziendale – RSA), entro i termini fissatisi in Avviso, ha aderito al **Fondo Nuove Competenze (seconda edizione)**, istituito a norma dell'art. 88 del decreto-legge n. 34 del 2020, secondo quanto previsto dal decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 22 settembre 2022, in attuazione dell'art. 11-ter del decreto-legge n. 146 del 2021, per beneficiare dei percorsi di formazione agevolata a beneficio del proprio personale dipendente;
- ❖ **Richiamata** la precedente determinazione presidenziale nr. 75 del 27.02.2023, cui si rinvia, in forza della quale è stata avviata una consultazione preliminare di mercato per l'eventuale affidamento del servizio di cui all'oggetto, al fine di favorire la massima partecipazione e la consultazione del maggior numero possibile di operatori economici in modo non vincolante, con conseguente individuazione del valore a base di affidamento, delle condizioni generalmente praticate dal mercato merceologico di categoria, di eventuali soluzioni migliorative e della platea di idonei e potenziali contraenti cui poter attingere per il perfezionamento del discendente contratto d'appalto a mezzo di affidamento diretto ai sensi della normativa vigente, nel pieno rispetto dei principi generali di cui all'art. 30 del D.lgs. 50/2016 e sue ss.mm. ed ii e delle ulteriori disposizioni sancite dal predetto di Codice, all'uopo applicabili;
- ❖ **Rilevato** che dando seguito alle risultanze emergenti dallo svolgimento della precedente consultazione preliminare di mercato di cui alla determinazione presidenziale nr. 75 del 27/2/2023, al fine di poter provvedere all'affidamento del servizio generalizzato in oggetto, in data 20/4/2023, si è provveduto a generare tramite piattaforma di e-procurement nell'ambito del MEPA di Consip S.p.A. apposita RDO identificata con nr. 3534080, onde sperimentare un confronto definitivo di preventivi per l'esecuzione a corpo delle prestazioni abbisognate;
- ❖ **Richiamato** il processo verbale del 22 maggio u.s., mediante il quale sono state documentate le risultanze emerse in sede di esperita RDO, il quale si allega alla presente per costituirne parte integrante, sostanziale ed inscindibile (ved. "All. I") della stessa;
- ❖ **Fatto presente** che in virtù degli esiti riportati nel superiore processo verbale, cui si rinvia, si è stabilito di poter dare avvio alle successive attività prodromiche alla formalizzazione del provvedimento di affidamento ed al susseguente e condizionato (la stipulazione del contratto è comunque subordinata all'accesso da parte di questa S.A. all'agevolazione nell'ambito del FNC 2022) perfezionamento del contratto de quo con l'unico operatore economico partecipante che, sia sotto il profilo economico che tecnico-professionale ed esperienziale, risulta, in atti, aver avanzato una proposta valida e, comunque, più vantaggiosa rispetto a tutte le altre offerte ricevute, ovverosia con l'impresa **QSM SRL con sede legale in Viale Africa nr. 174, Catania 95129, Partita IVA 00685340861**, sulla base del prezzo a corpo proposto in sede di confronto/indagine, pari ad **€. 98.031,87 oltre IVA come per legge**, e sulla scorta delle previste condizioni particolari di contratto, già sottoscritte dal medesimo operatore per incondizionata ed integrale accettazione in sede dello sperimentato confronto;
- ❖ **Ribadito** che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di eventuali rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto, e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, in quanto trattandosi di prestazioni di opera intellettuale, peraltro, da svolgere a distanza tramite collegamento da remoto, dette prestazioni non comportano sovrapposizioni di più distinte attività concorrenti nell'esecuzione



dell'appalto in questione, nonché rischi derivanti da modalità operative particolari che comportano pericoli aggiuntivi rispetto a quelli specifici dell'attività propria del servizio in menzione;

- ❖ **Atteso**, pertanto, che non è stato necessario provvedere alla redazione del D.U.V.R.I. preliminare e, quindi, alla previsione di specifiche somme per la gestione di eventuali rischi interferenziali;
- ❖ **Rilevato**, in particolare, che già in sede di RDO la ditta QSM Srl ha accettato incondizionatamente anche il Patto d'integrità ex art. 1, comma 17 della l. 190/2012 e dell'articolo 83 bis del decreto legislativo n. 159/2011;
- ❖ **Dato atto** che a norma dell'art. 36, comma 6-ter del D.lgs. n. 50/2016 e sue ss.mm.ii. ed in conformità alle tuttora vigenti Linee Guida ANAC nr. 4, è stata avviata e conclusa, in capo all'operatore economico sopra identificato, la verifica circa l'effettivo e valido possesso dei requisiti di ordine generale e speciale, tutti previsti negli atti della RDO in argomentazione;
- ❖ **Rilevato** che sulla scorta della superiore verifica sono stati richiesti ed acquisiti agli atti del procedimento, i seguenti documenti di comprova dei requisiti *de quibus* ed, in particolare:
  1. la Visura al registro delle imprese con riguardo alla ditta;
  2. la Visura presso il casellario informatico dell'ANAC in relazione alla ditta;
  3. il Certificato del casellario giudiziario (integrale) in ordine ai soggetti di cui all'art. 80, comma 3 del D.lgs. 50/2016;
  4. il Certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato concernente la ditta;
  5. il DURC della ditta;
  6. la Comunicazione di regolarità fiscale con riguardo alla ditta;
  7. l'Attestazione di regolare esecuzione del servizio/contratto di punta analogo richiesto e dichiarato come realizzato nel corso dell'ultimo triennio;
  8. il Decreto di accreditamento per lo svolgimento di attività di formazione da parte della ditta;
  9. il Certificato di regolarità occupazionale ex L. nr. 68/1999 con riguardo alla ditta.
- ❖ **Atteso**, dunque, che allo stato attuale il complessivo processo di verifica della comprova dei requisiti risulta regolarmente ultimato con esitazione totalmente positiva/esaustiva ai fini dell'assegnazione della commessa de qua;
- ❖ **Fatto presente** che allo stato degli atti non sono comunque emerse risultanze ostative ovvero irregolari di alcun genere e specie;
- ❖ **Dato atto**, pertanto, che non sussiste più alcuno ulteriore adempimento da dover porre in essere ex officio, al fine di poter provvedere all'assegnazione dell'appalto de quo;
- ❖ **Dato atto** che per il tramite del SIMOG di ANAC, in osservanza alla normativa in atto vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e sue ss.mm.ii. e degli obblighi informativi previsti dal Codice dei Contratti nei confronti della predetta Autorità, l'ufficio proponente ha già provveduto alla preliminare registrazione dell'appalto in trattazione con CIG n. 9782544AAE;
- ❖ **Fatto presente** che la stipulazione del contratto è comunque subordinata all'accesso da parte di questa S.A. all'agevolazione nell'ambito del FNC 2022, sicché, essendo il discendente contratto sottoposto a condizione sospensiva espressa di cui all'art. 1353 del c.c., il correlativo perfezionamento, con conseguente impegno per la scrivente S.A., avverrà solo dopo che l'istanza di ammissione a contributo (presentata dalla S.A. in data 16/12/2022) venga definitivamente approvata da parte di ANPAL. Laddove, invece, l'anzidetta istanza venga, per qualsivoglia motivo, rigettata dall'ente competente (ANPAL), il contratto d'appalto di correlativo riferimento non verrà stipulato ed il provvedimento quivi proposto verrà revocato per sopravvenuti motivi di pubblico interesse di natura economica derivanti dalla mancata acquisizione delle provviste finanziarie e, quindi, delle risorse economiche idonee a sostenere la realizzazione dell'intervento formativo in trattazione.

Tutto ciò, senza che l'operatore economico all'uopo interessato possa vantare alcuna legittima pretesa e/o avanzare alcuna richiesta di risarcimento/indennizzo di sorta per danni a qualsiasi titolo e merito pronosticabili, neppure sotto il profilo della responsabilità precontrattuale ex art. 1337 del c.c.;

- ❖ **Rilevato** che ferma restando la condizione sospensiva di cui sopra, il rapporto contrattuale eventualmente discendente sarà regolato dal contratto standard generato automaticamente nell'ambito della piattaforma di e-procurement della PA, unitamente alle predette condizioni particolari di contratto e agli ulteriori atti prescritti per l'esecuzione dello stesso;
- ❖ **Ravvisata**, in coerenza con l'assetto organizzativo interno della Società e nell'ambito delle specifiche funzioni riconducibili al Servizio di rispettiva assegnazione, la propria competenza in merito alla proposizione della presente proposta;
- ❖ **Ritenuto** che l'adozione del provvedimento quivi proposto rientra nell'ambito dei poteri di ordinaria amministrazione dell'ente procedente, implicanti capacità di spesa;
- ❖ **Ravvisata**, pertanto, la specifica competenza del Presidente del Consiglio di Amministrazione in merito all'adozione del provvedimento di cui alla presente proposta;
- ❖ **Viste** le disposizioni di cui al Decreto Legislativo del 18.04.2016, n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici" e sue ss.mm.ii.;
- ❖ **Visto** l'art. 1, comma 2, lett.ra a) della legge n. 120 del 2020, come sostituito dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021, tuttora efficace fino al 30 giugno 2023;
- ❖ **Viste** le tuttora vigenti disposizioni di cui alle Linee Guida n. 3 emanate dall'ANAC, recanti all'oggetto "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- ❖ **Viste** le tuttora vigenti disposizioni di cui alle Linee Guida n. 4 emanate dall'ANAC, aventi ad oggetto "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- ❖ **Richiamate**, per quanto compatibili con la particolare qualificazione giuridica della SRR, le norme vigenti in materia di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica;
- ❖ **Viste** le disposizioni di cui alla Legge n. 190/2012 e sue ss.mm.ii., recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- ❖ **Viste** le disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013 e sue ss.mm.ii., in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni;
- ❖ **Viste** le disposizioni di cui alla Legge 241/1990 e sue ss.mm.ii.;
- ❖ **Viste** le disposizioni di cui al D.P.R. 445/2000 e sue ss.mm.ii.;
- ❖ **Vista** la L.R. 9/2010 recante "Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati" e le sue successive modifiche e integrazioni;
- ❖ **Visto** lo Statuto e l'atto costitutivo della "SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A.";
- ❖ **Dato atto** che la presente proposta di determinazione concernente l'oggetto, assorbe parere favorevole espresso in ordine alla regolarità giuridico - amministrativa del provvedimento sottoposto all'adozione;
- ❖ **Dato atto**, in definitiva, che non sussistono in capo al sottoscritto proponente situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990 ed ex art. 42 del D.lgs. 50/2016, né gravi ragioni di convenienza che implicino un generale dovere d'astensione dall'esercizio delle funzioni riconducibili all'adozione del provvedimento oggetto della presente proposta;



Per tutti i presupposti di fatto e di diritto innanzi esposti,

**PROPONE,**

*al Presidente del CdA, di determinarsi in ordine ai seguenti punti:*

1. **di considerare** la presente proposta quale parte integrante e sostanziale del prospettato provvedimento di affidamento e, per effetto di ciò, di approvarla integralmente facendola propria nella determinazione ivi richiesta, ad ogni effetto di legge e di regolamento vigente e all'uopo applicabile;
2. **di affidare**, conseguentemente, il servizio generalizzato in oggetto a favore della Ditta **QSM SRL con sede legale in Viale Africa nr. 174. Catania 95129, Partita IVA 00685340861** per un importo contrattuale onnicomprensivo e definitivo pari ad **€. 98.031,87 oltre IVA secondo legge**;
3. **di subordinare** la stipula del discendente contratto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32, comma 14 del D.lgs. 50/2016, alla definitiva realizzazione della condizione sospensiva di cui in narrativa, la quale è stata accettata espressamente ed incondizionatamente dall'operatore economico di cui al precedente punto 2, già in sede di esperimento della RDO in trattazione;
4. **di dare atto** che l'eventuale perfezionamento del vincolo negoziale avverrà tramite stipula del contratto standard, generato automaticamente nell'ambito della piattaforma di e-procurement della PA, il quale, unitamente alle condizioni particolari di contratto riportate nel Capitolato prestazionale e nell'ulteriore documentazione all'uopo connessa, regolerà lo specifico rapporto negoziale tra le parti in discussione durante la correlativa fase esecutiva;
5. **di rinviare**, pertanto, ad un successivo e separato provvedimento dell'organo competente l'assunzione, la registrazione e la prenotazione contabile del correlativo e specifico impegno di spesa, prima del perfezionamento dell'atto contrattuale per il tramite della piattaforma di e-procurement della P.A. ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)) e, ciò, solo qualora questa S.A. ottenga formale accesso all'agevolazione nell'ambito del FNC 2022 da parte di ANPAL;
6. **di dare atto** che il proposto provvedimento, per i motivi di cui ai precedenti punti, non assume rilevanza contabile;
7. **di confermare** l'assenza di rischi da interferenza e, pertanto, di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico assegnatario; e che non si è resa necessaria, quindi, la predisposizione del DUVRI preliminare (Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali);
8. **di dare atto** che il sottoscritto proponente riveste il ruolo di Responsabile del Procedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e sue ss.mm. ed ii.;
9. **di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e sue ss.mm.ii., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto, compresa la determinazione derivante dall'approvazione della presente proposta, saranno tempestivamente pubblicati ed aggiornati sul profilo del committente ([www.srrpalermo.it](http://www.srrpalermo.it)), nell'apposita sezione all'uopo dedicata dell'Area "Amministrazione Trasparente", in ottemperanza agli obblighi di cui al comma 32, art. 1 della legge 190/2012 e sue ss.mm.ii. ("Legge Anticorruzione"), con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013 e sue ss.mm.ii.;

**ED A TAL FINE, DISPONE:**

10. **di notificare**, altresì, copia del medesimo atto al Dirigente dell'Area Amministrativa, affinché quest'ultimo, nell'ambito delle proprie funzioni, apponga in calce alla presente il nulla osta di regolarità in linea gerarchica e disponga ogni adempimento di rito per la sottoposizione della proposta in questione al destinatario Presidente del C.d.A. in qualità di unico rappresentate legale della SA;
11. **di introytare** siffatto atto nel registro delle proposte afferenti all'Area Amministrativa, tenuto presso l'ufficio del protocollo cui la presente viene inoltre indirizzata, per l'esecuzione delle relative attività di registrazione e smistamento agli organi di spettanza.

A supporto della presente proposta, si allega la seguente documentazione:

1. Processo verbale del 22 maggio u.s. – Esito confronto preventivi;
2. Schema di determinazione presidenziale.

Il Capo Servizio AA.GG.  
Dott.ssa Patrizia Musumeci



-----

*Visto si autorizza:*  
**Il Dirigente dell'Area Amministrativa**  
Pasquale Roberto Li Causi

