



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DELLA GARA DI APPALTO RELATIVA AL SERVIZIO DI RACCOLTA TRASPORTO E SPAZZAMENTO DEI RIFIUTI URBANI E SPECIALI ASSIMILATI NONCHE' DI ALTRI SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA CON RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE AI SENSI DEI CAM, IN SEI COMUNI APPARTENENTI ALL'AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE DELLA S.R.R. PALERMO AREA METROPOLITANA AI SENSI DELL'ART. 15 L.R. 9/2010. IMPORTO COMPLESSIVO €62.292.289,42 - CIG: 843215419C

L'anno duemilaventuno (2021), il giorno 14 del mese di maggio, in Palermo, presso la sede amministrativa della SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO:

- che nell'ambito del territorio ottimale "ATO 16 - Palermo Area Metropolitana" e delimitato giusto D.P. n. 531/GAB del 04.07.2012, la Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione dei Rifiuti Palermo Area Metropolitana S.C.p.A. - in sigla "SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A." [di seguito anche solo "SRR "] - è una società consortile di capitali a totale partecipazione pubblica costituita, ai sensi dell'art. 2615-ter e.e. ed in conformità all'art. 6, comma 1 della L.R 9/2010 e sue ss.mm.ii., tra i seguenti enti locali: *Comune di Altofonte, Comune di Bagheria, Comune di Balestrate, Comune di Be/monte Mezzagno, Comune di Borgetto, Comune di Capaci, Comune di Carini, Comune di Casteldaccia, Comune di Cinisi, Comune di Ficarazzi, Comune di Giardinello, Comune di Isola delle Femmine, Comune di Montelepre, Comune di Palermo, Comune di Partinico, Comune di Santa Flavia, Comune di Terrasini, Comune di Trappeto, Comune di Torretta, Comune di Ustica, Comune di Villabate e Città Metropolitana di Palermo (ex Provincia di Palermo)*, per l'esercizio delle funzioni di cui all'art. 8 della predetta legge regionale, recante la tuttora vigente disciplina in materia di "Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati" nel territorio dell'isola;
- che ancorché la formale costituzione della S.RR risalgia alla data del 18 dicembre 2013, il concreto avvio operativo della stessa società si è determinato, sostanzialmente, solo alla fine dell'anno 2018, grazie all'intervento sostitutivo di commissariamento straordinario di cui ai vari provvedimenti contingibili ed urgenti di derivazione regionale (*cf. OPRS 8/Rif/2013 e sue successive modifiche e reiterazioni*);
- che trattandosi di soggetto giuridico di recente costituzione operativa questo Ente, di fatto, sta provvedendo a porre in essere ogni iniziativa istituzionale propedeutica al suo effettivo e definitivo funzionamento, solo a decorrere dal sopra indicato periodo di post-commissariamento straordinario, conformandosi progressivamente alle disposizioni normative in atto vigenti ed all'uopo applicabili, anche in dipendenza dell'attuale stato dei fatti frattanto maturato e consolidato;

RILEVATO:

- che ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 8 della predetta L.R n. 9/2010 e sue ss.mm.ii., la S.RR, fatto salvo quanto ivi previsto dal comma 2 - ter, dell'art. 5 della medesima legge, esercita le funzioni di cui agli articoli 200, 202, 203 del D.Lgs. 152/2006 e sue ss.mm.ii., in tema di organizzazione territoriale,

affidamento e disciplina del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati provvedendo, altresì, all'espletamento delle procedure per l'individuazione del gestore unico del servizio integrato, con le modalità di cui all'art. 15 della medesima legge regionale;

- che in virtù del sopra richiamato comma 2 - ter, dell'art. 5 della vigente L.R n.9/2010 (comma introdotto a seguito della riforma operata con L.R n. 3 del 9 gennaio 2013), la maggior parte dei comuni ricadenti nell'ambito territoriale ottimale di proprio riferimento (15 su 21) - e, pertanto, ex legge appartenenti alla compagine societaria della SRR hanno aderito, in forma singola e/ o associata, alle facoltà loro riconosciute, provvedendo autonomamente all'affidamento, all'organizzazione ed alla gestione del segmento del servizio di gestione integrata del ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati relativo alla raccolta, al trasporto e allo spazzamento dei medesimi rifiuti e, ciò, secondo il cd. "*modello ARO*";
- che per i restanti Comuni ricompresi nel bacino di propria competenza, che alla data di emanazione della precedente OPRS n°2/Rif./2017 non hanno esercitato le prerogative di cui all'art. 5, comma 2 - ter della L.r. 9/2010 e sue ss.mm.ii. ovvero non hanno definito le relative procedure d'affidamento del servizio sulla scorta e nel pieno rispetto del predetto comma, continuano a permanere in capo alla SRR tutti gli adempimenti propedeutici allo svolgimento delle procedure di scelta del contraente, volte all'individuazione del gestore unico del servizio, compatibilmente all'attuale evoluzione dell'assetto normativo ed organizzativo locale in atto vigente;

TENUTO CONTO

- che tra principali obiettivi istituzionali demandati alla SRR è ricompreso, fra l'altro, quello di provvedere all'avvio di un'apposito processo d'appalto destinato ad esclusivo beneficio dei singoli Comuni d'ambito, che entro i termini previsti dalla sopra richiamata normativa di settore non hanno optato per l'organizzazione del servizio secondo il cd "*modello ARO*", ovvero non hanno definito per tempo le relative procedure d'affidamento;
- che in ragione di ciò, giusta iniziale Deliberazione del C.d.A. di cui al verbale d'adunanza n. 3 del 12.10.2018, è stata formalmente promossa l'iniziativa d'appalto per l'individuazione del contraente a beneficio dei Comuni d'ambito di Belmonte Mezzagno, Borgetto, Capaci e Partinico e, ciò, mediante procedura aperta a lotto unico disciplinata - per quanto allo stato di fatto compatibile con il contesto normativo locale - secondo la normativa vigente in materia di affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 60 e 95 del Codice dei Contratti Pubblici (*cf. D.Lgs 50/2016 e sue ss.mm.ii.*);
- che, di conseguenza, con Determinazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione n. 10 del 17.01.2019, cui si rinvia, è stata formalizzata la nomina del Progettista incaricato per la definizione di tutti gli adempimenti previsti a norma dell'art. 23, comma 15 del vigente D.Lgs. 50/2016;
- che con successiva Determinazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione n. 11 del 17.01.2019, è stata formalizzata la nomina del Responsabile unico del procedimento (RUP) incaricato per l'esercizio delle funzioni di cui all'art. 31, commi 3, 4 e 5 del vigente D.Lgs. 50/2016;
- che su proposta del Progettista e del RUP all'uopo incaricati, giusta ulteriore Determinazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione n. 33 del 12.02.2019, si è provveduto alla costituzione sia dell'Ufficio di Progettazione per il dimensionamento del progetto da porre a base d'asta e per la redazione di ogni ulteriore elaborato progettuale da allegare agli atti di gara, sia alla costituzione dell'Ufficio del RUP per relative le attività di supporto e collaborazione al medesimo soggetto;
- che con successiva Delibera del C.d.A di cui al verbale d'adunanza n. 9 del 23/09/2019, l'intervento iniziale d'appalto è stato ampliato anche a beneficio dei Comuni d'ambito di Santa Flavia ed Ustica i quali, non avendo provveduto autonomamente e per tempo alla esternalizzazione del servizio, di fatto, erano altresì rimasti ricompresi nel novero degli enti locali di bacino per cui la SRR è obbligata a provvedere all'affidamento di cui all'art. 15 della più volte già richiamata legge regionale di settore (*cf. L.r. 9/2010*), per quanto in atto applicabile a seguito della riforma operata ex successiva L.r. n. 3 del 9

gennaio 2013;

RILEVATO:

- che in esecuzione al superiore incarico, l'Ufficio di Progettazione ha formalmente e definitivamente trasmesso tutti gli elaborati progettuali di propria specifica competenza;
- che in esecuzione al superiore incarico, l'Ufficio del RUP ha formalmente definito tutti gli atti di gara di propria specifica competenza;

DATO ATTO che tutti gli atti afferenti alla fase preliminare e preparatoria della gara, predisposti per quanto di propria competenza dagli Uffici all'uopo precostituiti, sono stati sottoposti al preventivo vaglio delle singole Amministrazioni Comunali direttamente coinvolte e beneficiarie delle prestazioni del servizio in oggetto, e, ciò, al fine che le medesime amministrazioni potessero prendere ufficialmente atto della definita previsione progettuale, nonché potessero assicurare la formale ed imprescindibile assunzione del relativo impegno economico - finanziario pro - quota ad esse stesse direttamente ascrivibile, per l'integrale copertura dei costi discendenti dall'affidamento dell'intervento in trattazione;

PRECISATO, a tal specifico riguardo, che l'intervento in questione, essendo operato in nome e per conto dei singoli Comuni consorziati e sopra puntualmente identificati non impegna, di conseguenza, la SRR sotto il profilo economico - finanziario, così come espressamente previsto a norma dell'art. 15, comma 1 della vigente L.R n. 9/2010;

EVIDENZIATO, altresì, che l'appalto è conseguentemente finanziato, direttamente e sostanzialmente, con fondi propri di bilancio di ogni singolo Comune beneficiario, fruitore quota-parte delle prestazioni oggetto d'affidamento, i cui importi saranno derivanti dal gettito della relativa e vigente tassazione locale in materia di rifiuti solidi urbani (TARI);

RILEVATO che gli indispensabili provvedimenti amministrativi di esclusiva competenza, sono stati definiti secondo i tempi e le modalità riportati nella seguente tabella di riepilogo:

	Comune	Tipo provvedimento	Provvedimento
1	Capaci	Delibera di Consiglio Comunale	n. 47 del 26.06.2019
2	Santa Flavia	Delibera di Consiglio Comunale	n. 50 del 22.05.2019
3	Partinico	Determina Dirigenziale	n. 337 del 05.03.2020
4	Belmonte Mezzagno	Delibera di Giunta	n. 14 del 04.05.2020
5	Borgetto	Delibera di Giunta	n. 15 del 05.05.2020
6	Ustica	Delibera di Consiglio Comunale	n. 26 del 18.07.2020

DATO ATTO:

che a norma del combinato disposto dell'art. 47, comma 20 della L.R n. 5/2014 e dell'art. 15, comma 1 della L.R n. 9/2010 e ss.mm.ii., la struttura competente per la celebrazione della presente gara d'appalto è l'Ufficio Regionale per l'Espletamento Gare d'Appalto (*cfr. art.9 della L.R.1212011 come sostituito dalla L.R. 112017*) - in sigla "UREGA" - Sezione centrale di Palermo;

PRESO ATTO:

- che con deliberazione di cui al verbale d'adunanza n. 5 del 27.07.2020, il C.d.A della SRR ha definitivamente preso atto ed approvato tutto l'iter tecnico-amministrativo posto in essere per la realizzazione dell'intervento in trattazione asseverando, al contempo, la conformità del relativo progetto esecutivo al vigente Piano d'Ambito della stessa Società e demandando, per quanto di rispettiva competenza, al Presidente del C.d.A ed al RUP ogni successivo e consequenziale adempimento di rito per la formale indizione dell'incanto;

- che con nota del RUP, prot. n. 3303 del 22.07.2020 la documentazione di gara, compresa la raccolta dei provvedimenti amministrativi degli Enti Comunali innanzi identificati, è stata trasmessa alla sezione territorialmente competente dell'UREGA per la definitiva revisione e per la calendarizzazione della procedura d'affidamento in trattazione, per lo svolgimento in modalità telematica ai sensi di quanto previsto dagli artt. 37 e 58 del D.lgs. 50/2016 e ss.mmii., per mezzo della piattaforma di e-procurement "SITAS", in dotazione a tale ufficio;
- che con nota assunta al ns. prot. n. 3500 del 29.07.2020, l'UREGA di Palermo ha provveduto alla preliminare nomina dei soggetti incaricati dell'esecuzione di tutti gli adempimenti propedeutici all'espletamento della relativa procedura di gara;
- che con successiva nota assunta al ns. prot. n. 4165 di giorno 8 settembre u.s., post revisione per le parti di relativa competenza, il medesimo UREGA ha restituito la documentazione di gara in questione apportando alcune osservazioni da dover recepire per la successiva calendarizzazione dell'asta;
- che con determina a contrarre, del Presidente del Consiglio di Amministrazione n. 145 del 18/09/2020 ai sensi dell'art. 32, comma 2 del vigente D.Lgs. 50/2016, si è avviata la procedura aperta all'affidamento del contratto pubblico in oggetto;
- che la procedura prevede la gara relativa ai servizi in oggetto indicati da eseguirsi mediante procedura aperta, ai sensi dell'articolo 60 del D.Lgs n. 50/2016 e successive modifiche, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95 del D.Lgs n. 50/2016 medesimo, per il complessivo importo di € 62.292.289,42 di cui € 61.784.531,62 per lavori a base d'asta ed € 507.757,81 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso.
- che presso la Sezione Territoriale dell'UREGA di Palermo, nelle sedute di cui ai verbali n. 1 del 01/12/2020, n. 2 del 22/01/2021 e n. 3 del 08/02/2021 si è svolta la gara di che trattasi, con la quale si è determinata l'aggiudicazione provvisoria, con un ribasso dello 0.50 ed un punteggio complessivo pari a 65,90 di cui 41,90 per l'offerta tecnica e punti 24,00 per l'offerta economica alla ditta Dusty s.r.l., unica partecipante, con sede in Via Alfredo Agosta n. 123, contrada Torre Allegra zona Industriale 95121 Catania – P.Iva 03386300879;

VISTA la delibera del C.d.A. del 08/03/2020 la quale approva il verbale n. 3 del 8 febbraio 2021 della Sezione Territoriale dell'UREGA di Palermo che attribuisce alla ditta Dusty s.r.l., unica partecipante, con sede in Via Alfredo Agosta n. 123, contrada Torre Allegra zona Industriale 95121 Catania – P.Iva 03386300879, l'aggiudicazione provvisoria con un punteggio complessivo pari a 65,90 di cui 41,90 per l'offerta tecnica e punti 24,00 per l'offerta economica.

VISTE le disposizioni di cui al D.Lgs. 152/2006 e sue ss.mmii., recante "*Norme in materia ambientale*";

VISTE, per quanto compatibili con il contesto locale di proprio riferimento, le vigenti disposizioni in materia di affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica;

VISTE le disposizioni di cui al Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 13 febbraio 2014 ed, in particolare, l'All. 1 al predetto decreto, avente ad oggetto i "*Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani*" (CAM);

VISTE le disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016 e sue ss.mmii., recante il vigente "*Codice dei Contratti Pubblici*";

VISTE, per quanto connesse ed applicabili al presente intervento, le tuttora vigenti disposizioni di cui alle Linee Guida emanate dall'ANAC;

VISTE le disposizioni di cui alla Legge n. 136/2010 e sue ss.mm.ii., recante la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTE le disposizioni di cui al D.Lgs. 159/2011 e sue ss.mm.ii., recante il *"Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136;*

VISTE le disposizioni di cui alla Legge n. 190/2012 e sue ss.mm.ii., recante *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";*

VISTE le disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013 e sue ss.mm.ii., in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni;

VISTE le disposizioni di cui alla Legge 241/1990 e sue ss.mm.ii.;

VISTE le disposizione di cui al D.P.R 445/2000 e sue ss.mm.ii.;

VISTA la L.R. 9/2010 recante la normativa locale in materia di *"Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati"* e le sue successive modifiche e integrazioni;

VISTA la L.R. 12 luglio 2011n.12, come da ultimo modificata ed integrata dalla L.R 26 gennaio 2017 n. 1, recante *"Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 e alla legge regionale 17 maggio 2016, n. 8 in materia di UREGA "*;

VISTI lo Statuto e l'Atto costitutivo della *"SRR Palermo Area Metropolitana S.C.p.A."*;

VERIFICATO il possesso dei requisiti dichiarati in fase di gara, requisiti generali, speciali, di idoneità, capacità tecnica ed economica e tecnico-professionale in capo alla ditta aggiudicataria come previsto nel disciplinare di gara, attraverso la verifica delle certificazioni ricevute ed alla informativa antimafia delle ditte Dusty S.r.l. e Energeticambiente S.p.a. richieste in data 12/04/2021, (oltre 30 gg e non ancora pervenute);

PER QUANTO ESPRESSO IN NARRATIVA, NELLA QUALITA' DI RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO DETERMINA DI

1. **DARE ATTO** che quanto sopra complessivamente rappresentato è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. **PRENDERE ATTO** dell'avvenuta aggiudicazione da parte del C.d.A dell'appalto alla ditta Dusty s.r.l., con sede in Via Alfredo Agosta n. 123, contrada Torre Allegra zona Industriale 95121 Catania – P.Iva 03386300879, per un valore contrattuale complessivo pari ad € 61.983.366,76 oltre iva, di cui € 507.757,81 per oneri di sicurezza.
3. **PROCEDERE** avendo già ricevuto l'ultima delle comunicazioni necessaria alla verifica dei requisiti, ed in data 12/04/2021 alla richiesta di informativa antimafia non ancora pervenuta, ma essendo trascorsi 30 giorni dalla richiesta può procedere alla dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione definitiva dell'appalto prevista dall'art.76 D.Lgs 50/2016, attraverso la quale potrà procedersi alla stipula del contratto SOTTO RISERVA DI LEGGE (art. 92, commi 2 e 3 del d.lgs 159/2011) .

4. **TRASMETTERE** copia della presente determinazione al Responsabile del Servizio Affari Generali per la pubblicazione sul sito istituzionale nella Sezione Amministrazione Trasparente nella pagina con gli atti relativi alla gara.
5. **TRASMETTERE** copia della presente determinazione al Presidente della S.R.R. Palermo Area Metropolitana, quale rappresentante legale della Stazione Appaltante quale efficacia di aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 del DL 50/2016 finalizzato alla stipula del contratto di appalto.

IL R.U.P.

Catalano Arch. Rosario Maria

